Оценка уровня коррупции в чукотском автономном округе

2019 год

**Оглавление**

[Введение 2](#_Toc26983474)

1. [Отношение населения Чукотского автономного округа к проблеме «бытовой» коррупции 2](#_Toc26983475)

[1.1. Общие сведения о структуре выборки 4](#_Toc26983476)

[1.2. Определение существующего уровня «бытовой» коррупции 7](#_Toc26983477)

[1.3. Определение доли жителей Чукотского автономного округа, столкнувшихся с проявлением коррупции 11](#_Toc26983478)

[1.4. Выявление отдельных учреждений и организаций, требующих приоритетного внимания в сфере противодействия «бытовой» коррупции 16](#_Toc26983479)

[1.5. Оценка эффективности принимаемых органами государственной власти мер, направленных на противодействие коррупции 19](#_Toc26983480)

[1.6. Основные выводы по определению уровня «бытовой» коррупции в Чукотском автономном округе 22](#_Toc26983481)

[Сводная таблица показателей рынка бытовой коррупции в Чукотском автономном округе 29](#_Toc26983482)

[2. Анализ «деловой» коррупции в Чукотском автономном округе 30](#_Toc26983483)

[2.1. Структура выборки 30](#_Toc26983484)

[2.2. Определение уровня существующей «деловой» коррупции в Чукотском автономном округе 33](#_Toc26983485)

[2.3. Ситуация в сфере государственных и муниципальных закупок 40](#_Toc26983486)

[2.4. Оценка эффективности антикоррупционных мер в сфере "деловой" коррупции 41](#_Toc26983487)

[2.5. Мнение бизнес-сообщества об уровне "деловой" коррупции](#_Toc26983488) 46

[2.6. Выводы по «деловой «коррупции» 48](#_Toc26983489)

[3. Выводы 50](#_Toc26983491)

# **Введение**

Коррупция представляет собой сложное социальное явление, имеющее различные формы проявления, объединяющее достаточно широкий круг коррупционных действий. В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273‐ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция трактуется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица. В рамках Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 год проводится социологическое исследование в целях оценки уровня коррупции. Основные требования к проведению социологического опроса в части "бытовой" коррупции и социологического опроса в части "деловой" коррупции устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662 «Методика проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации».

**Цель социологического исследования —** определить отношение населения Чукотского автономного округа к проблеме коррупции и дать оценку эффективности реализации антикоррупционной политики в Чукотском автономном округе и принимаемых мер в данной области в оценках населения Чукотского автономного округа.

**Задачами исследования являются:**

- выявление фактических значений параметров оценки коррупции, в том числе уровня коррупции, в Чукотском автономном округе;

- выявление и описание структуры коррупции в Чукотском автономном округе;

- выявление соотношения основных характеристик коррупции в различных сферах государственного регулирования в Чукотском автономном округе;

- оценка эффективности (результативности) принимаемых в Чукотском автономном округе мер, направленных на противодействие коррупции;

- выявление и осуществление анализа причин и условий проявления коррупции в Чукотском автономном округе;

- формирование информационной базы для составления рейтинга административно-территориальных единиц Чукотского автономного округа, в зависимости от уровня коррупции.

**Объект исследования –** жители Чукотского автономного округа:

а) руководители организаций / предприятий малого и среднего бизнеса, в том числе, индивидуальные предприниматели Чукотского автономного округа (100 респондентов);

б) население Чукотского автономного округа в возрасте старше 18 лет, проживающие на территории Чукотского автономного округа более 2-х лет (400 респондентов).

**Предмет исследования –** проявления коррупции и установление уровня правосознания жителей Чукотского автономного округа, усвоения стандартов антикоррупционного поведения.

**Методы исследования:** сбор социологической информации методом анкетного опроса на электронной площадке сети «Интернет», массовый опрос населения методом персонального, формализованного интервью.

# **Отношение населения Чукотского автономного округа к проблеме «бытовой» коррупции**

В международной практике и в отечественных исследованиях основными маркерами общественного мнения является мнение граждан. Результаты опроса 405 респондентов, старше 18 лет, проживающие на территории Чукотского автономного округа более 2 лет, легли в основу изучения «бытовой» коррупции. Анкета социологического опроса в целях оценки уровня коррупции в Чукотском автономном округе состояла из 3 частей.

I. Вступительная часть – содержала необходимую ознакомительную информацию для респондентов.

II. Основная часть содержала:

- общие социологические вопросы о респонденте

- предметные вопросы.

III. Заключительная часть-заполнялась интервьюером.

Изучение мнений населения об уровне коррупции в Чукотском автономном округе разделялось на несколько этапов:

Первый этап предполагал рассмотрение конкретных практик населения, обращавшихся в государственные и муниципальные учреждения за получением тех или иных услуг.

Второй этап заключался в изучении мнения населения об уровне коррупции в регионе и ее динамики.

На третьем этапе был изучен реальный коррупционный опыт населения Чукотского автономного округа.

На четвертом этапе было изучено отношение населения к антикоррупционной политике региональных властей.

# **1.1. Общие сведения о структуре выборки**

Выборочная совокупность учитывала особенности социально-демографического состава генеральной совокупности. Основополагающими для определения выборочной совокупности являлись следующие критерии: пол и возраст респондентов, а также территория проживания респондентов (муниципальные районы). Объем выборки и способ обработки первичного материала обеспечивают стандартную погрешность измерения, не превышающую 5%.

Общее число респондентов исследования составило 405 человек, проживающих в 6 районах Чукотского автономного округа. Выборочная совокупность отражает половозрастное распределение респондентов по муниципальным образованиям округа, что обеспечивает репрезентативность выборки, то есть возможность распространять полученные в ходе социологического исследования результаты на жителей всего региона.

*Таблица 1.*

*Территориальная структура выборки, % респондентов и количество респондентов.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Район** | **Населенный пункт** | **%**  **респондентов** | **Кол-во респондентов 400** |
| Анадырский район | г. Анадырь | 46,2 | 187 |
| пгт. Угольные Копи | 21,7 | 88 |
| с. Тавайваам, Анадырский район | 4,9 | 20 |
| Билибинский район | г. Билибино | 7,4 | 30 |
| с. Кепервеем, Билибинский район | 2,5 | 10 |
| Иультинский район | пгт. Эгвекинот | 2,5 | 10 |
| Провиденский район | пгт. Провидения | 2,5 | 10 |
| Чукотский район | с. Лаврентия, Чукотский район | 4,9 | 20 |
| Чаунский район | г. Певек | 7,4 | 30 |
| Итого |  | 100 | 405 |

*Таблица 2.*

*Распределение респондентов по полу, %*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Район ЧАО** | **Мужской, %** | **Женский, %** |
| Анадырский район | 49,5 | 50,5 |
| Билибинский район | 46,5 | 53,5 |
| Иультинский район | 45,0 | 55,0 |
| Провиденский район | 46,0 | 54,0 |
| Чукотский район | 44,5 | 55,5 |
| Чаунский район | 46,5 | 53,5 |

*Таблица 3.*

*Распределение респондентов по возрасту, % и количество респондентов*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Возраст** | **% респондентов** | **Количество респондентов** |
| менее 20 лет | 13,8 | 56 |
| 21-30 лет | 19,0 | 77 |
| 31-40 лет | 18,1 | 73 |
| 41-50 лет | 17,0 | 69 |
| 51-60 лет | 19,0 | 77 |
| Старше 60 лет | 13,1 | 53 |
| Итого | 100 | 405 |

*Таблица 4.*

*Распределение по образованию, % респондентов и количество респондентов*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Образование** | **% респондентов** | **Количество респондентов** |
| неполное среднее или ниже | 2,8 | 11 |
| среднее общее (школа) | 19 | 76 |
| начальное профессиональное | 9,8 | 44 |
| среднее специальное | 23 | 93 |
| незаконченное высшее | 6,5 | 26 |
| высшее | 38,4 | 153 |
| аспирантура, ученая степень, звание | 0,5 | 2 |
| Итого | 100,0 | 405 |

*Таблица 5.*

*Оценка респондентами своего материального положения,*

*% респондентов и количество респондентов*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень материального положения** | **% респондентов** | **Количество респондентов** |
| высокий, материальных затруднений нет | 0,8 | 3 |
| сравнительно высокий, хотя некоторые покупки не по карману | 28,2 | 114 |
| средний, денег хватает лишь на основные покупки | 20,0 | 81 |
| ниже среднего, денег на многое не хватает | 17,5 | 72 |
| очень низкий, живу в крайней нужде | 8,5 | 34 |
| затрудняюсь ответить | 25,0 | 101 |
| Итого | 100,0 | 405 |

*Таблица 6.*

*Род занятий респондентов, % респондентов и количество респондентов*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Род занятий** | **% респондентов** | **Количество респондентов** |
| бизнесмен, предприниматель, фермер | 3,2 | 13 |
| руководитель высшего звена предприятия, учреждения, фирмы | 3,2 | 13 |
| руководитель подразделения | 7,5 | 30 |
| специалист | 18,0 | 73 |
| служащий, технический исполнитель | 4,0 | 16 |
| рабочий | 20,0 | 82 |
| неработающий пенсионер | 27,0 | 109 |
| не работаю и не планирую искать работу | 0,8 | 3 |
| не работаю, но ищу работу | 1,5 | 6 |
| студент | 14,8 | 60 |
| Итого | 100,0 | 405 |

*Таблица 7.*

*Сфера деятельности работающих респондентов,*

*% респондентов и количество респондентов*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера деятельности респондентов** | **% респондентов** | **Количество респондентов** |
| промышленное производство (в том числе добывающие отрасли) | 7,9 | 18 |
| сельское, лесное, рыболовное хозяйство | 10,6 | 24 |
| строительство | 1,5 | 3 |
| сфера услуг, бытового обслуживания | 2,0 | 6 |
| общественное питание, ресторанный бизнес | 4,9 | 11 |
| жилищно-коммунальное хозяйство | 7,4 | 17 |
| наука, наукоемкое и высокотехнологичное производство | 0,0 | 0 |
| образование | 16,3 | 37 |
| здравоохранение | 12,1 | 28 |
| культура, искусство | 1,5 | 3 |
| средства массовой информации | 0,5 | 1 |
| система государственного, муниципального управления | 3,7 | 9 |
| военная служба | 3,7 | 9 |
| правоохранительные органы, силовые структуры, МЧС | 7,7 | 17 |
| судебные органы, адвокатура, нотариат | 0,0 | 0 |
| транспорт, складское хозяйство | 3,7 | 8 |
| информационные технологии, связь, интернет | 1,5 | 3 |
| оптовая, розничная торговля, риэлтерский бизнес | 12,1 | 27 |
| финансовая сфера, банковские услуги | 1,5 | 3 |
| консалтинг, информационные услуги | 1,5 | 3 |
| спорт, туризм, сфера отдыха и развлечений | 0,0 | 227 |

*Таблица 8.*

*Тип предприятие, организация, где работает по основному месту работы респондент,*

*% респондентов и количество респондентов*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Тип организации/предприятия** | **% респондентов** | **Количество респондентов** |
| государственное и муниципальное учреждение, органы управления, воинская часть (бюджетная организация) | 49,5 | 112 |
| государственное унитарное предприятие, муниципальное унитарное предприятие | 13,3 | 30 |
| частное предприятие (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью и др.) | 15,5 | 35 |
| работаю в кооперативе, у индивидуального предпринимателя | 19,2 | 44 |
| общественная или некоммерческая организация (фонд, АНО, партия, общественное движение, профсоюз) | 2,5 | 6 |

Среди участников исследования мужчины составляют 46,3%, а женщины – 53,7%. Среди них сформированы шесть возрастные групп, численность опрошенных в каждой из которых пропорциональна численности населения этого возраста в общей совокупности жителей региона. Доля молодежи 18-30 лет – 32,8%, среднего возраста 31-50 лет -35,1%, старшего возраста 51 год и старше – 32,1%.

В основном участники опроса являются лицами с профессиональным образованием: 38,4% с высшим, 23,0% – со средним специальным.

По роду деятельности распределение респондентов выглядит следующим образом: почти треть опрошенных (27,0%) являются пенсионерами, в том числе пенсионерами по возрасту, инвалидности, выслуге лет, 20,0% рабочие, 18% специалисты и 14,8% студенты.

Чаще всего жители Чукотского автономного округа, принявшие участие в опросе, заявляют, что уровень материального положения «сравнительно высокий, хотя некоторые покупки не по карману»-28,2%, каждый пятый, что «средний, денег хватает лишь на основные покупки»-20,0%, также четверть опрашиваемых отказалась отвечать на этот вопрос. Таким образом, выборочная совокупность отражает население в Чукотском автономном округе по социально-демографическим характеристикам.

# **1.2. Определение существующего уровня «бытовой» коррупции**

Принято разделять коррупцию на деловую и бытовую. Если первая охватывает бизнес и структуры власти, то бытовая коррупция распространена в массах и включает в себя случаи взяточничества в здравоохранении, образовании, правоохранительных органах и других социальных институтах, с которыми неизбежно взаимодействует рядовой гражданин. Мнение респондентов о том, как насколько часто сталкиваются с проблемой коррупции в населенном пункте, в котором они проживают, приведено ниже.

*Таблица 9.*

*Возможность столкновений с коррупцией, по мнению опрошенных жителей*

*Чукотского автономного округа, %*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ситуации (обстоятельства)** | **Частота столкновения с коррупционной ситуацией** | | | | | |
| **никогда** | **редко** | **время от времени** | **довольно часто** | **очень часто** | **затрудняюсь ответить** |
| получение бесплатной медицинской помощи  в поликлиник (анализы, прием у врача и др.), в больнице (серьезное лечение, операция и др.) | 77,8 | 1,5 | 0,5 | 0 | 0 | 20,2 |
| дошкольные учреждения  (поступление, обслуживание и др.) | 100,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| школа, поступить в нужную школу и с успехом ее окончить обучение, "взносы", "благодарности" и др | 78,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 21,5 |
| вуз (поступить, из одного перевестись вуза в другой,  экзамены и зачеты, диплом и др.) | 68,5 | 6,4 | 2,5 | 0 | 0 | 22,6 |
| пенсии (оформление, пересчет и др.) | 89,6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10,4 |
| социальные выплаты (оформление прав, пересчет  и др.) | 75,6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 24,4 |
| решение проблем в связи с призывом на военную службу | 42,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 57,8 |
| работа (получить нужную работу или обеспечить продвижение по службе) | 68,5 | 1,5 | 0 | 0 | 0 | 30 |
| земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства  (приобрести и (или)  оформить право на него) | 31,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 68,5 |
| жилплощадь (получить и (или) оформить юридическое право  на нее, приватизация и др.) | 36,8 | 1,8 | 0 | 0 | 0 | 61,4 |
| получить услуги по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации (ДЭЗ и др.) | 62,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 37,7 |
| обращение в суд | 71,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 28,2 |
| обращение за помощью и защитой в полицию | 41 | 0 | 0 | 0 | 0 | 59 |
| получить регистрацию по месту жительства, паспорт  или заграничный паспорт и др. | 76,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 23,9 |
| урегулировать ситуацию с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил и др.) | 36,8 | 1,5 | 0 | 0 | 0 | 61,7 |
| зарегистрировать сделки с недвижимостью (дома, квартиры, гаражи и др.) | 56,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 43,9 |

Если составить рейтинг организаций, в которых по мнению респондентов возможна ситуация с проявлением коррупции, то он будет выглядеть следующим образом

*Рисунок 1.*

*Рейтинг проблемных ситуаций, в которых по мнению опрошенных респондентов «возможно возникновение коррупции»*

Население округа не воспринимает регион как коррумпированный. Напротив, жители Чукотского автономного округа полагают, что проблемы «бытовой» коррупции более актуальна в других регионах страны.

В ходе опроса респонденты оценивали уровень коррупции в своем населенном пункте, в целом по округу и стране. Так, треть респондентов считает (около 29,5%), что уровень коррупции снизился. Максимальное снижение, по мнению опрошенных респондентов, наблюдается в регионе (около 33,6%). О том, что уровень коррупции остался неизменным, свидетельствуют примерно 34,3% опрошенных, около 17,6% затруднились ответить.

*Рисунок 2.*

*Оценка респондентами уровня коррупции, % от числа ответивших*

Если брать отдельно Чукотский автономный округ, то стоит отметить, что процент опрошенных высказавшихся, что коррупции в округе стало меньше 33,5% превышает процент посчитавших, что коррупции стало больше (16,5%) в два раза.

При этом большинство (65,2%) отмечает активные действия антикоррупционной направленности, предпринимаемые органами государственной власти Чукотского автономного округа. 27,8% считают действия недостаточными, оставшиеся 7,0% воздержались от ответа либо затруднились ответить.

*Таблица 10.*

*Осведомленность граждан об антикоррупционных действиях органов государственной власти Чукотского автономного округа, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Действия властей** | **% респондентов** |
| делают все возможное | 16,5 |
| делают много | 48,7 |
| делают мало | 18,3 |
| ничего не делают | 9,5 |
| затрудняюсь ответить | 7,0 |

*Рисунок 3.*

*Оценка респондентами антикоррупционных действий органов государственной власти Чукотского автономного округа, %*

Результаты количественного опроса показывают, что среди респондентов велика доля тех, кто считает коррупцию в Чукотском автономном округе ниже той, которую можно наблюдать по стране в общем.

# **1.3. Определение доли жителей Чукотского автономного округа, столкнувшихся с проявлением коррупции**

Методика антикоррупционного мониторинга, разработанная Правительством РФ, предусматривает анализ соприкосновения граждан с государственными (муниципальными) учреждениями и организациями при получении различных услуг. В связи с этим, мы попросили респондентов оценить вероятность возникновения коррупционного взаимодействия при обращении в такие органы (институты, учреждения) за получением той или иной услуги. Чаще всего жители округа упоминали обращение за получением бесплатной медицинской помощи в поликлинике (анализы, прием у врача и т.п.), в больнице (серьезное лечение, операция, и т.п.) это отметил каждый четвертый опрошенный (45,9%), получение социальных выплат – 21,2% и пенсии 8,4%.

*Таблица 11.*

*Частота обращений жителей Чукотского автономного округа в организации, %*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ситуации (обстоятельства)** | **Последнее**  **обращение** | **Срок обращения в государственное или муниципальное учреждение, кол-во обращений** | | | | | |
| **не более**  **10 дней назад** | **от 10 дней**  **до 1 месяца;** | **от 1 месяца до полугода** | **от полугода до 1 года** | **от 1 до 2 лет** | **более 2 лет назад** |
| получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике (анализы, прием у врача и т.п.), в больнице (серьезное лечение, операция, и т.п.) | 45,9 | 47 | 44 | 58 | 11 | 5 | 21 |
| дошкольные учреждения (поступление, обслуживание и т.п.) | 5,9 | 4 | 7 | 3 | 2 | 2 | 6 |
| школа: поступить в нужную школу и успешно ее окончить, обучение, "взносы", "благодарности" и т.п. | 4,7 | 3 | 5 | 6 | 3 | 1 | 1 |
| вуз: поступить, перевестись из одного вуза в другой, экзамены и зачеты, диплом и т.п. | 2,0 | 2 | 1 | 0 | 2 | 2 | 1 |
| пенсии: оформление, пересчет и т.п. | 8,4 | 8 | 12 | 2 | 9 | 2 | 1 |
| социальные выплаты: оформление прав, пересчет и т.п. | 21,2 | 12 | 21 | 19 | 9 | 14 | 11 |
| решение проблем в связи с призывом на военную службу | 0,2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| работа: получить нужную или обеспечить продвижение по службе | 0,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства: приобрести и (или) оформить право на него | 0,2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| жилплощадь: получить и (или) оформить юридическое право на нее, приватизация и т.п. | 1,0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| получить услуги по ремонту, эксплуатации жилья у муниципальных служб по эксплуатации (ДЭЗ и пр.) | 3,5 | 5 | 3 | 2 | 0 | 3 | 1 |
| обращение в суд | 0,5 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| обращение за помощью и защитой в полицию | 2,2 | 1 | 3 | 2 | 2 | 1 | 0 |
| получить регистрацию по месту жительства, паспорт или заграничный паспорт, разрешение на оружие и т.п. | 1,5 | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 2 |
| урегулировать ситуацию с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил и т.п.) | 1,7 | 2 | 0 | 0 | 3 | 1 | 1 |
| зарегистрировать сделки с недвижимостью (дома, квартиры, гаражи и т.п.) | 0,5 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |

В общей сложности в различные учреждения в разное время обращались все опрошенные респонденты, практически все респонденты, и больше половины опрошенных жителей Чукотского автономного округа (56,5%) остались полностью удовлетворены последним посещением учреждения и получением услуги, 6,9% - частично удовлетворены. Совсем не удовлетворены 1,0%, затруднились оценить 35,6%.

*Рисунок 4.*

*Оценка результата обращения*

По мнению респондентов, в ситуацию, когда они были уверены, что для решения их проблемы необходимо неформальное вознаграждение (взятка) утвердительно ответило 1,5% опрошенных респондентов округа, 89,5% не смогли припомнить такой ситуации.

*Рисунок 5.*

*Оценка уровня коррупции в Чукотском автономном округе по мнению её жителей,*

*% от числа ответивших*

Именно тем респондентам, кто указал, что они были в такой ситуации были заданы уточняющие вопросы «в какой ситуации произошел последний, по времени, случай», 100% респондентов этой группы выбрали пункт «вуз» (поступление, перевод из одного вуза в другой, экзамены и зачеты, диплом и пр.). Во временном интервале от полугода до 1 года – 50,0%, «от 1 года до 2 лет назад» - 33,3% и «более двух лет назад» -16,7%.

Однако на вопрос «Знаете ли вы точно о факте возникновения коррупционной ситуации» респонденты, упоминавшие о проблеме, ответили «да» -50% респондентов, «нет»-50 % респондентов.

Показатель "вероятность реализации коррупционного сценария в сфере "бытовой" коррупции" составил 0,5.

59,3% респондентов принимавшие участие в исследовании чаще всего называли причину, по которым они точно не стали бы давать взятку «я принципиально не даю взяток, даже если это делают все»,

*Таблица 12.*

*Мнение респондентов о причинах, по которым они не будут давать взятку, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Причины** | **% опрошенных** |
| для меня это слишком дорого | 2,5 |
| мне противно это делать | 0,9 |
| я не знаю, как это делается, неудобно | 6,9 |
| я принципиально не даю взяток, даже если все это делают | 59,3 |
| могу добиться своего и без взяток, другим путем | 12,1 |
| я боюсь, что меня поймают и накажут | 14,6 |
| Затрудняюсь ответить | 3,7 |

*Рисунок 6.*

*Рейтинг причин, по которым они были склонны вступить в коррупционные отношения, %*

Размеры взяток варьируются в нижней шкале от 3000 до 15000 рублей, но при этом половина (50%) респондентов не знают заранее, за какую сумму взятки возможно получить результат по данной услуге.

*Рисунок 7.*

*Предварительная осведомленность о необходимости взятке и её размере,*

*% от числа ответивших*

Показатель "средний размер взятки в сфере "бытовой" коррупции" рассчитывается на основании данных, полученных от респондентов, ответивших что они участвовали коррупционной ситуации и составляет 6333,3 рубля.

По мнению респондентов, основной результат, который возможно ожидать от дачи взятки чаще всего это «ускорение решения проблемы» -50% опрошенных.

*Таблица 13.*

*Ожидание результата от дачи взятки, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Результат** | **% опрошенных** |
| получение результата, который и так закреплен за функционалом государственной структуры (должностного лица) | 0 |
| ускорение решения проблемы | 50,0 |
| качественное решение проблемы | 0 |
| минимизация трудностей при решении проблемы | 50,0 |
| взятка ничего не гарантирует | 0 |
| затрудняюсь ответить | 0 |

Таким образом, по мнению тех, кто столкнулся с коррупционной ситуацией, взятка воспринимается как средство ускорения и облегчения процесса решения проблемных вопросов, а также как способ упрощения решения своего вопроса, а не вынужденная мера для решения насущного вопроса.

# **1.4. Выявление отдельных учреждений и организаций, требующих приоритетного внимания в сфере противодействия «бытовой» коррупции**

Респондентам было предложено вспомнить ситуации, в которых, по их мнению, могла возникнуть коррупционная ситуация и, если она случалась охарактеризовать ее.

*Таблица 14.*

*Количественная характеристика коррупционной ситуации респондентов*

*за последний год, %*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ситуации (обстоятельства)** | **Характеристика коррупционной ситуации** | | | | | | | |
| **не приходилось обращаться по этому поводу** | **обращался(-ась), но не попадал(-а) в ситуации необходимости взятки** | **попадал(-а) в ситуацию, когда для решения вопроса нужна была взятка, но взяток не давал(-а)** | **пришлось дать взятку 1 раз** | **пришлось дать взятку 2 раза** | **пришлось дать взятку 3 раза** | **пришлось дать взятку более 3 раза** | **затрудняюсь ответить** |
| Получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике (анализы, прием у врача и т.п.), в больнице серьезное лечение, операция, и т.п.) | 25,5 | 74,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Дошкольные учреждения (поступление, обслуживание и т.п.) | 94,0 | 6,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Школа: поступление в нужную школу и (или) успешное ее окончание, обучение, "взносы", "благодарности" и т.п. | 57,8 | 42,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Вуз: поступление, перевод из одного вуза в другой, экзамены и зачеты. диплом и т.п. | 98,5 | 0 | 0,5 | 0,5 | 0 | 0 | 0 | 0,5 |
| Пенсии: оформление, пересчет и т.п. | 96,2 | 3,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Социальные выплаты: оформление прав, пересчет и т.п. | 80,0 | 20,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Решение проблем в связи с призывом на военную службу | 98,2 | 1,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Работа: получение нужной работы или обеспечение продвижения по службе | 91,7 | 8,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства: приобретение и (или) оформление права на него | 99,5 | 0,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Жилплощадь: получить и (или) оформить юридическое право на нее, приватизация и т.п. | 95,5 | 1,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3,5 |
| Получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у муниципальных служб по эксплуатации (ДЭЗ и пр.) | 95,5 | 4,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обращение в суд | 99,2 | 0,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обращение за помощью и защитой в полицию | 97,0 | 3,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Получение регистрации по месту жительства, паспорт или заграничный паспорт, разрешение на оружие и т.п. | 89,7 | 9,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,5 |
| Урегулирование ситуации с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил и т.п.) | 93,2 | 6,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Регистрация сделки с недвижимостью (дома, квартиры, гаражи и т.п.) | 99,5 | 0,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Таблица 15.*

*Причины возникновения коррупционной ситуации по мнению опрошенных респондентов*

|  |  |
| --- | --- |
| **Причины** | **% опрошенных** |
| дают понять со стороны учреждения (должностного лица), что именно так следует сделать, заставляют давать взятки | 27,3 |
| заранее известно, что без взятки не обойтись, исходя из опыта родных, знакомых | 58,3 |
| в учреждении не настаивают на взятках, но их дают, поскольку так надежнее (спокойнее, вернее) | 14,5 |

Основное причиной возникновения коррупционной ситуации, по мнению опрошенных респондентов, является «заранее известно, что без взятки не обойтись, исходя из опыта родных, знакомых», то есть именно люди, которые уже участвовали в коррупционных ситуациях, распространяют эту информацию или передают ее другим. Только 5,3% опрошенных респондентов относятся без осуждения к самому факту коррупции, 45% из опрошенных осуждают обоих участников «коррупционной ситуации».

*Таблица 16.*

*Отношение жителей к проблеме коррупции*

|  |  |
| --- | --- |
| **Отношение жителей к проблеме коррупции** | **% респондентов** |
| осуждаю и тех, кто дает взятки, и тех, кто их берет | 45,0 |
| осуждаю тех, кто дает взятки; не осуждаю тех, кто их берет | 17,3 |
| не осуждаю тех, кто дает взятки; осуждаю тех, кто их берет | 25,8 |
| не осуждаю ни тех, кто дает взятки, ни тех, кто их берет | 5,3 |
| затрудняюсь ответить | 6,8 |

Изменение отношения к коррупции в обществе на негативное – один из важных механизмов борьбы с этим явлением. На данный момент, большая часть опрошенных жителей Чукотского автономного округа осуждает и не поддерживает такое явление, как коррупция.

# **1.5. Оценка эффективности принимаемых органами государственной власти мер, направленных на противодействие коррупции**

Респондентам в рамках исследования предлагалось не только рассказывать о собственном коррупционном опыте, но и оценивать коррупцию с различных точек зрения. В частности, их просили оценить коррумпированность государственных институтов, как близких по собственному опыту участников опроса, так и по их информированности от других лиц.

*Рисунок 8.*

*Оценка честности и некоррумпированности органов власти и организаций*

*по мнению опрошенных респондентов, %*

В ходе проведения опроса респондентам предлагалось выбрать наиболее коррумпированные (нечестные), на их взгляд, сферы общества. По мнению жителей Чукотского автономного округа, это ЖКХ (коммунальные службы) – 69,0%, политические партии – 56,5% и служба безопасности дорожного движения (ГИБДД) -32,0% опрошенных респондентов. Общественные организации по охране окружающей среды - 44,0% также находятся больше в зоне «недоверия» жителей округа, с другой стороны, 32,5% затруднились оценить их честность. Органы власти, как окружные, так и местные не смогли или затруднились оценить менее половины опрошенных 44,0% и 47,0% соответственно.

*Таблица 17.*

*Оценка органов власти и организаций Чукотского автономного округа, % респондентов*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование органа власти, организации** | **Оценка органа власти, организации** | | | | |
| **Абсолютно**  **честные** | **Довольно**  **честные** | **Довольно**  **нечестные** | **Абсолютно**  **нечестные** | **Затрудняюсь**  **ответить** |
| Власти Чукотского автономного округа | 13,8 | 20,5 | 12,2 | 6,5 | 47 |
| Власти Вашего населенного пункта | 14,4 | 22 | 12,7 | 6,9 | 44 |
| Политические партии | 20 | 11,5 | 9 | 47,5 | 12 |
| Армия | 14,8 | 7,8 | 13,8 | 9,8 | 53,8 |
| Окружные, районные  и городские суды | 17,5 | 7,5 | 9,3 | 7,8 | 57,9 |
| Правоохранительные органы (полиция,  прокуратура и др.) | 11,5 | 20,3 | 21 | 4,3 | 42,9 |
| Средства массовой информации | 27 | 16,3 | 8,9 | 12,5 | 35,3 |
| Общественные организации по охране окружающей среды | 7,5 | 16 | 23,5 | 20,5 | 32,5 |
| Правозащитные организации | 7,5 | 16 | 13,5 | 10,5 | 52,5 |
| Коммунальные службы  (ЖЭКи, ДЭЗы, домоуправления и др.) | 9,5 | 12 | 42 | 27 | 9,5 |
| Служба безопасности дорожного движения  (ГИБДД, прежде - ГАИ) | 18,5 | 41 | 18,5 | 13,5 | 8,5 |
| Средние школы, училища, техникумы | 23 | 40 | 16,5 | 9,5 | 11 |
| Высшие учебные заведения | 27,5 | 32,5 | 17 | 11 | 12 |
| Поликлиники и больницы | 25 | 48 | 14,5 | 5 | 7,5 |
| Собесы, службы занятости, другие социальные учреждения | 17,5 | 44,8 | 12,5 | 2,5 | 22,7 |

Одним из факторов, влияющим на уровень коррупции, является степень солидарности и сплоченности населения. В малых населенных пунктах присутствуют очень близкие социальные коммуникации, «все всех знают» и коррупционное поведение более осуждаемо, чем в крупных населенных пунктах страны. Таким образом, основываясь на полученных данных, можно заключить, что существующий уровень коррупции в Чукотском автономном округе достаточно низкий, в силу закрытости территории и небольшого количества жителей округа и не требует повышенных мер. Также оценочные критерии «абсолютно не честные» и «абсолютно честные» высказывают чаще люди, более уверенные в своих оценках, в частности политические партии «абсолютно нечестными» посчитало 47,5% опрошенных респондентов.

Проблема коррупции не самая актуальная проблема Чукотского автономного округа, только 14,0% опрошенного населения отслеживают и информированы о мерах, которые предпринимают власти, ничего не знают об этом 7, %, затруднились ответить на вопрос 27,8%, что подтверждает вывод о неактуальности проблемы коррупции для жителей Чукотского автономного округа.

*Таблица 18.*

*Информирование респондентов о мерах, которые власти принимают для противодействия коррупции*

|  |  |
| --- | --- |
| **Уровень информированности** | **% респондентов** |
| известно, постоянно слежу за этим | 14,0 |
| известно, но специально не слежу за этим | 22,3 |
| что-то слышал (слышала), но ничего определенного припомнить не могу | 29,0 |
| ничего не знаю об этом | 7,0 |
| затрудняюсь ответить | 27,8 |

Конструкция рассматриваемого вопроса «С каким из приведенных суждений о борьбе с коррупцией в Чукотском автономном округе Вы согласны?» как нетрудно заметить, позволяет группировать ответы респондентов двояко – так, чтобы выявить их мнения, с одной стороны, исключительно о наличии либо отсутствии у руководства Чукотского автономного округа стремления бороться с коррупцией, и с другой – о наличии либо отсутствии у представителей публичной власти возможности решать эту задачу.

*Таблица 19.*

*Оценка жителями Чукотского автономного округа*

*действий властей региона по борьбе с коррупцией*

|  |  |
| --- | --- |
| **Действия властей региона** | **% опрошенных** |
| руководство нашего региона хочет и может эффективно бороться с коррупцией | 41,9 |
| руководство нашего региона хочет, но не может эффективно бороться с коррупцией | 13,3 |
| руководство нашего региона может, но не хочет эффективно бороться с коррупцией | 20,7 |
| руководство нашего региона не хочет и не может эффективно бороться с коррупцией | 15,3 |
| затрудняюсь ответить | 8,8 |

Утверждая, что руководство Чукотского автономного округа хочет (или не хочет) противодействовать коррупции, респондент определенно выражает свое отношение именно к представителям власти округа; когда же он заявляет, что это руководство может (или не может) бороться, его мнение неизбежно учитывает и иные факторы. Более половины респондентов (55,2%) полагают, что власти хотят бороться с коррупцией (значит, они исходят из того, что какое-то противодействие коррупции все же оказывается; если же они отрицают такое стремление (36,0%)– значит, по его мнению, в этом направлении просто ничего не делается.

# **1.6. Основные выводы по определению уровня «бытовой» коррупции в Чукотском автономном округе**

Оценивая уровень коррупции в государственных и муниципальных учреждениях Чукотского автономного округа на основе полученных данных, можно отметить, что население округа не воспринимает регион как коррумпированный. Напротив, жители Чукотского автономного округа полагают, что проблема коррупции менее актуальна в округе, чем в целом по стране. В ходе опроса респонденты оценивали уровень коррупции в своем населенном пункте, в целом по округу и стране. Треть респондентов (около 29,5%) считает, что уровень коррупции снизился. Оценка уровня коррупции жителями Чукотского автономного округа в своем регионе позитивна, 33,5% опрошенных респондентов отметили, что она снизилась.

Помимо оценки произошедших коррупционных ситуаций важное значение имеет оценка коррупционного охвата, который выражается в попадании респондентами хотя бы раз в коррупционную ситуацию независимо от того, каким был исход произошедшей ситуации. Коррупционный охват составил 1,5% опрошенного населения Чукотского автономного округа. Данный процент населения отметил, что при обращении в государственные учреждения или органы власти они хотя бы раз попадали в коррупционную ситуацию, т.е. им хотя бы раз доводилось делать выбор: вступать или не вступать в коррупционные отношения с представителями государства.

Сокращение числа коррупционных проявлений – когда от потенциального получателя государственной услуги требуется или ожидается взятка, а также снижение готовности жителей округа, попадающих в такие ситуации, эти взятки давать и обуславливают низкий уровень коррупции в регионе. Основной причиной, по которой респонденты не готовы прибегнуть к материальному вознаграждению, оказалась их принципиальная позиция, согласно которой они считают недопустимым давать взятку, так ответило 59,3% респондентов. 14,6% респондентов отметили, что за это предусмотрена уголовная ответственность, в связи с чем они не готовы будут прибегнуть к материальному вознаграждению. Антикоррупционное сознание жителей Чукотского автономного округа, как следует из результатов исследования, снижает их уровень подверженности коррупции.

Еще одним факторов, влияющим на уровень коррупции, является степень солидарности и сплоченности населения. В малых населенных пунктах присутствуют очень близкие социальные коммуникации, «все всех знают» и коррупционное поведение более осуждаемо, чем в крупных населенных пунктах страны. Таким образом, основываясь на полученных данных, можно заключить, что существующий уровень коррупции в Чукотском автономном округе достаточно низкий, в силу закрытости территории и небольшого количества жителей округа, и не требует повышенных мер. В ходе опроса некоторые респонденты опасались обсуждать тему коррупции. Это выражалось в отказах от участия в опросе на данную тему, в нежелании отдельных респондентов рассказывать о коррупционном опыте и делиться подробностями с интервьюером.

Первый рассчитанный нами показатель – **это риск коррупции.** Риск "бытовой" коррупции - вероятность возникновения коррупционной ситуации при взаимодействии гражданина с представителями органов власти, в том числе в рамках получения государственных (муниципальных) услуг.

Данный показатель рассчитывался по формуле:

*Риск коррупции = = = 0,0148*

Значение данного показателя свидетельствуют о том, что при взаимодействии населения с государственными или муниципальными учреждениями, в 0,1% случаях жители региона могут оказаться в коррупционной ситуации.

Следующий показатель – **это вероятность реализации коррупционного сценария.** Данный показатель - это доля респондентов, давших взятку в последней по времени коррупционной ситуации в сфере "бытовой" коррупции, показывающая уровень согласия граждан с участием в коррупционной ситуации при взаимодействии с представителями органов власти. Он отражает уровень согласия граждан с участием в коррупционной ситуации, при взаимодействии с представителями органов власти.

Расчет данного показателя производился по формуле:

*Вероятность реализации корруп. сценария = == 0,5*

Далее нами был произведен расчет **среднего размера взятки**. Средний размер взятки в сфере "бытовой" коррупции - усредненное значение (арифметическое среднее значение) коррупционного вознаграждения, выплачиваемого гражданами представителям органов власти в коррупционной ситуации, в том числе возникающей при получении государственных (муниципальных) услуг, в номинальном выражении (в рублях).

Расчет данного показателя производился путем расчета среднего значения, что позволяло исключить из анализа экстремальный значения. По итогам исследования, средний размер взятки в Чукотском автономном округе составил **6333,3 рублей**.

На основании среднего размера взятки нами был вычислена **доля коррупционных издержек** в среднедушевом доходе населения Чукотского автономного округа, т.е. соотношение показателей среднего размера взятки и официально установленного значения среднедушевого денежного дохода в субъекте Российской Федерации. Вычисление данного показателя производилось по следующей формуле:

|  |  |
| --- | --- |
| *Доля коррупционных издержек в среднедушевом доходе населения Чукотского автономного округа* | *== = 0,079* |

Данный показатель показывает нам, что жителям округа, попавшим в коррупционную ситуацию и согласившимся на дачу взятки, придется потратить до 7,9% от своих доходов, т.е. коррупционные издержки занимают менее одной десятой от доходов жителей региона.

Расчет **коррупционного опыта.** Коррупционный опыт – доля жителей Чукотского автономного округа, имеющих определенный опыт в коррупционных ситуациях в течение года. Расчет производился по формуле:

|  |  |
| --- | --- |
| *Акт. коррупционный опыт* | *= = = 0,0098* |

Исходя из значения данного показателя можно сделать вывод, что около 0,5% жителей региона имеют опыт дачи взятки, оказавшись в коррупционной ситуации.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование государственной муниципальной услуги** | **Значение показателя, доля** |
| Получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике (анализы, прием у врача и т.п.), в больнице серьезное лечение, операция, и т.п.) | 0 |
| Дошкольные учреждения (поступление, обслуживание и т.п.) | 0 |
| Школа: поступление в нужную школу и (или) успешное ее окончание, обучение, "взносы", "благодарности" и т.п. | 0 |
| Вуз: поступление, перевод из одного вуза в другой, экзамены и зачеты. диплом и т.п. | 0,0148 |
| Пенсии: оформление, пересчет и т.п. | 0 |
| Социальные выплаты: оформление прав, пересчет и т.п. | 0 |
| Решение проблем в связи с призывом на военную службу | 0 |
| Работа: получение нужной работы или обеспечение продвижения по службе | 0 |
| Земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства: приобретение и (или) оформление права на него | 0 |
| Жилплощадь: получить и (или) оформить юридическое право на нее, приватизация и т.п. | 0 |
| Получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у муниципальных служб по эксплуатации (ДЭЗ и пр.) | 0 |
| Обращение в суд | 0 |
| Обращение за помощью и защитой в полицию | 0 |
| Получение регистрации по месту жительства, паспорт или заграничный паспорт, разрешение на оружие и т.п. | 0 |
| Урегулирование ситуации с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил и т.п.) | 0 |
| Регистрация сделки с недвижимостью (дома, квартиры, гаражи и т.п.) | 0 |

Далее было рассчитано **количество коррупционных сделок,** приходящееся на одного жителя Чукотского автономного округа. Расчет данного показателя производился по следующее формуле:

|  |  |
| --- | --- |
| *Среднее число коррупционных*  *сделок на одного жители* | *= = = 0,0148* |

Так, по итогам исследования на одного среднестатистического жителя региона приходится почти 0,0148 взятки.

Также мы рассчитали **среднее количество коррупционных сделок, которое приходится на одного участника коррупционной ситуации.** Расчет был произведен по следующей формуле:

|  |  |
| --- | --- |
| *Среднее количество коррупционных сделок,*  *приходящиеся на одного участника коррупционной ситуации* | *= = = 1* |

После расчета данного показателя можно сказать, что на одного участника коррупционной ситуации приходится по 1 взятки.

Расчет данного показателя по отдельным видам государственных и муниципальных услуг приведен ниже

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование**  **государственной муниципальной услуги** | **Значение показателя, доля** |
| Получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике (анализы, прием у врача и т.п.), в больнице серьезное лечение, операция, и т.п.) | 0 |
| Дошкольные учреждения (поступление, обслуживание и т.п.) | 0 |
| Школа: поступление в нужную школу и (или) успешное ее окончание, обучение, "взносы", "благодарности" и т.п. | 0 |
| Вуз: поступление, перевод из одного вуза в другой, экзамены и зачеты. диплом и т.п. | 1,0 |
| Пенсии: оформление, пересчет и т.п. | 0 |
| Социальные выплаты: оформление прав, пересчет и т.п. | 0 |
| Решение проблем в связи с призывом на военную службу | 0 |
| Работа: получение нужной работы или обеспечение продвижения по службе | 0 |
| Земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства: приобретение и (или) оформление права на него | 0 |
| Жилплощадь: получить и (или) оформить юридическое право на нее, приватизация и т.п. | 0 |
| Получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у муниципальных служб по эксплуатации (ДЭЗ и пр.) | 0 |
| Обращение в суд | 0 |
| Обращение за помощью и защитой в полицию | 0 |
| Получение регистрации по месту жительства, паспорт или заграничный паспорт, разрешение на оружие и т.п. | 0 |
| Урегулирование ситуации с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил и т.п.) | 0 |
| Регистрация сделки с недвижимостью (дома, квартиры, гаражи и т.п.) | 0 |

Показатель **количества коррупционных сделок, совершаемых на региональном рынке, коррупции за год** рассчитывался по следующей формуле:

*Количество коррупционных сделок, совершаемых на региональном рынке коррупции*

*=*

*= 49663 × 1,0 = 49663,0*

В итоге в год в Чукотском автономном округе на бытовом уровне совершается 49 663 коррупционных сделки.

Расчёт **объема регионального рынка коррупции, т.е.** оценка суммарного объема взяток, выплаченных гражданами за год Чукотском автономном округе. Его расчет был произведен по следующей формуле:

*Объем регионального рынка коррупции*

*=*

*= 6333,3 ×49663,0 = 314532577,89*

По результатам исследования объем рынка бытовой коррупции в Чукотском автономном округе составил почти 314 млн. рублей.

Еще один показатель **"доля годового объема "бытовой"** коррупции в субъекте Российской Федерации в валовом региональном продукте" рассчитывается по следующей формуле:

*Доля годового объема коррупции в валовом региональном продукте =*

*= = 0,00043*

В результате можно сказать, что общий объем регионального рынка коррупции Чукотского автономного округа занимает менее 0,1% в ВРП Чукотского автономного округа.

**Далее были рассчитаны два индикатора. Индикатор уровня коррупции в субъекте РФ** – это интегральный показатель, представляющий собой среднегеометрическое значение следующих частных показателей: риск коррупции, актуальный коррупционный опыт, доля рынка региональной коррупции в валовом региональном продукте (ВРП). Данный индикатор рассчитывался нами по формуле:

*Индикатор уровня коррупции в Чукотском автономном округе =*

*= = 0,0036*

Другой индикатор **– институциональны индикатор коррупции** в Чукотском автономном округе **–** интегральный показатель, представляющий собой среднегеометрическое значение следующих частных показателей: риск коррупции, актуальный коррупционный опыт, мнение респондентов об интенсивности коррупции. Рассчитывался по следующей формуле:

*Институциональный индикатор коррупции в Чукотском автономном округе =*

*=*

*=*

*= 0,0017*

## 

## **Сводная таблица показателей рынка бытовой коррупции в Чукотском автономном округе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Базовый набор показателей уровня "бытовой" коррупции** | **Показатель** |
| Риск "бытовой" коррупции | 0,01 |
| Вероятность реализации коррупционного сценария в сфере "бытовой" коррупции | 0,5 |
| Средний размер взятки в сфере "бытовой" коррупции \* | 6333,3 рублей |
| Доля коррупционных издержек в среднедушевом доходе населения Чукотского автономного округа | 0,079 |
| Коррупционный опыт в сфере "бытовой" коррупции | 0,0098 |
| Количество коррупционных сделок в сфере "бытовой" коррупции в Чукотском автономном округе | 0,00148 |
| Годовой объем "бытовой" коррупции в Чукотском автономном округе | 314,5млн. рублей |
| Доля годового объема "бытовой" коррупции в | 0,00045 |
| Мнение граждан об интенсивности "бытовой" коррупции | 0,034 |
| Индикатор уровня "бытовой" коррупции в Чукотском автономном округе | 0,0036 |
| Институциональный индикатор "бытовой" коррупции в Чукотском автономном округе | 0,017 |

\* среднедушевой денежный доход по данным Федеральной службы государственной статистики за 2018 год

# **2. Анализ «деловой» коррупции в Чукотском автономном округе**

Изучение мнений представителей бизнес-сообщества об уровне коррупции в Чукотском автономном округе также, как и в случае с мониторингом мнений рядовых граждан, подразделялось на несколько этапов:

Первый этап заключался в изучении мнений предпринимателей об уровне коррупции в регионе и ее динамики, а также рассмотрении основных причин и факторов коррупционного поведения. Кроме этого, был произведен анализ и ранжирование основных социально-экономических сфер и властных институтов региона, наиболее подверженных коррупции в субъективных оценках бизнеса.

Второй этап предполагал рассмотрение реальных практик предпринимателей по участию в процедурах торгов для государственных или муниципальных нужд.

На третьем этапе был изучен реальный коррупционный опыт предпринимателей Чукотского автономного округа, который также базировался на самоотчетах респондентов.

На четвертом этапе было изучено отношение представителей бизнеса к антикоррупционной политике федеральных властей, в том числе, изучалась известность среди предпринимателей антикоррупционных мероприятий и произведена оценка их эффективности.

# **2.1. Структура выборки**

В качестве участников исследования были привлечены индивидуальные предприниматели и руководители малых (в том числе микро), средних и крупных предприятий из различных сфер экономики Чукотского автономного округа. Структура выборки для изучения деловой коррупции представлена ниже.

Опрос представителей бизнес сообщества охватил 100 предприятий Чукотского автономного округа

*Таблица 20.*

*Распределение квот по району и типу предприятия, %*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предприятия** | **Анадырский район** | **Билибинский район** | **Чаунский район** | **Иультинский район** | **Провиденский район** |
| крупное предприятие | 4 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| среднее предприятие | 5 | 4 | 0 | 0 | 0 |
| малое предприятие | 15 | 10 | 1 | 1 | 1 |
| микропредприятие | 30 | 12 | 7 | 2 | 5 |

*Таблица 21.*

*Распределение квот по видам экономической деятельности, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид деятельности** | **% опрошенных** |
| сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 23 |
| добыча полезных ископаемых | 4 |
| обрабатывающие производства | 1 |
| обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 5 |
| строительство | 4 |
| торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 37 |
| деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 8 |
| транспортировка и хранение; деятельность в области информации и связи | 2 |
| деятельность по операциям с недвижимым имуществом; деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 2 |
| образование | 9 |
| деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 4 |
| предоставление прочих видов услуг | 1 |

*Таблица 22.*

*Форма собственности предприятия, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Форма собственности** | **% опрошенных** |
| государственная | 27 |
| муниципальная | 9 |
| смешанная российская с долей государственной собственности | 0 |
| смешанная российская без доли государственной собственности | 0 |
| частная | 64 |
| иностранная | 0 |
| совместная российская и иностранная | 0 |

*Таблица 23.*

*Срок деятельности предприятия, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Срок** | **% опрошенных** |
| Менее 1 года | 15 |
| От 1 до 3 лет | 32 |
| От 3 до 5 лет | 27 |
| От 5 до 10 лет | 17 |
| Более 10 лет | 12 |

*Таблица 24.*

*Количество сотрудников предприятия, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Количество сотрудников предприятия** | **% опрошенных** |
| Менее 15 человек | 56 |
| От 15 до 100 человек | 28 |
| От 101 до 250 человек | 9 |
| От 251 до 500 человек | 4 |
| От 501 до 1000 человек | 3 |
| Свыше 1000 человек | 0 |

*Таблица 25.*

*Годовая выручка предприятия, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Годовая выручка предприятия** | **% опрошенных** |
| менее 120 млн. рублей | 56 |
| от 121 млн. рублей до 800 млн. рублей | 28 |
| от 800 млн. рублей до 2 млрд. рублей | 9 |
| более 2 млрд. рублей | 7 |

*Таблица 26.*

*Срок управленческого опыта респондента, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Опыт работы на предприятии** | **% опрошенных** |
| менее 1 года | 5 |
| от 1 до 3 лет | 32 |
| от 3 до 5 лет | 31 |
| от 5 до 10 лет | 29 |
| более 10 лет | 3 |

*Таблица 27.*

*Должность респондента, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Уровень менеджмента** | **% опрошенных** |
| акционер и (или) собственник | 49 |
| член правления | 0 |
| глава организации | 29 |
| руководитель высшего звена | 22 |
| руководитель среднего звена | 0 |
| линейное и (или) функциональное руководство | 0 |
| ведущий специалист | 0 |

# **2.2. Определение уровня существующей «деловой» коррупции в Чукотском автономном округе**

*Таблица 28.*

*Частота столкновения с коррупционной ситуацией*

*в предпринимательской среде, % опрошенных*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **коррупционные ситуации** | **Никогда** | **Редко** | **Время от времени** | **Довольно часто** | **Очень часто** | **Затрудняюсь ответить** |
| Совершение должностным лицом, входящим в его служебные полномочия действий (чтобы он быстрее делал то, что и так обязан сделать по долгу службы) | 95 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Несовершение должностным лицом входящих в его служебные полномочия действий (бездействие) (чтобы он не искал повода  придираться к чему-либо) | 96 | 1 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| Использование авторитета в силу занимаемой должности для оказания воздействия (уговоры, обещания, принуждения и др. с его стороны) | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Попустительство на он "закрыл глаза" на выявленное нарушение | 96 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Совершение должностным лицом незаконных действий (бездействие) (чтобы он в чем-то нарушил свои должностные обязанности) | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В какой форме организация Вашей отрасли, по размерам схожая с Вашей, вынуждена оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц

*Таблица 29.*

*Форма влияния на должностных лиц, % опрошенных*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **никогда** | **редко** | **время от**  **времени** | **Довольно**  **часто** | **очень**  **часто** | **затрудняюсь ответить** |
| Подарки | 75 | 5 | 10 | 5 | 0 | 0 |
| Неформальные прямые или скрытые платежи | 98 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Неформальные услуги имущественного характера | 88 | 3 | 5 | 1 | 1 | 2 |

Тем не менее, важно обратить особое внимание, что коррупционному давлению со стороны органов власти чаще подвергаются представители микро- и малого бизнеса (именно в их среде наиболее высока вероятность реализации коррупционного сценария как по инициативе самого предпринимателя, так и по вине чиновника/должностного лица). Крупные же компании не так активно практикуют подобные «стимулирования» должностных лиц, возможно, вследствие больших финансовых, организационных и иных лоббистских возможностей, полных спектр которых практически недоступен представителям малого бизнеса. Последние, в виду отсутствия каких-либо легальных механизмов защиты своего дела вынуждены вступать в коррупционные отношения с представителями власти.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **никогда** | **редко** | **время от времени** | **довольно часто** | **очень часто** | **затрудняюсь ответить** |
| Подарки | крупное предприятие | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| среднее предприятие | 8 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| малое предприятие | 22 | 1 | 3 | 2 | 0 | 0 |
| микропредприятие | 43 | 4 | 6 | 3 | 0 | 0 |
| Неформальные прямые или скрытые платежи | крупное предприятие | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| среднее предприятие | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| малое предприятие | 28 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| микропредприятие | 54 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Неформальные услуги имущественного характера | крупное предприятие | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| среднее предприятие | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| малое предприятие | 25 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| микропредприятие | 47 | 2 | 4 | 1 | 1 | 1 |

Чаще всего взаимодействовать представителям бизнес сообщества приходилось с налоговыми органами (95%), с органами, занимающиеся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности (73%) и Роспотребнадзором (42%)

*Таблица 29.*

*Частота взаимодействия с должностными лицами органов власти за год, %*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Органы власти** | **Частота взаимодействия** | | | | |
|  | **Ни разу** | **1 раз** | **2 раза** | **4 раза** | **Более 4 раз** |
| Судебные органы | 90 | 8 | 1 | 1 | 0 |
| Полиция, органы внутренних дел | 94 | 3 | 2 | 1 | 0 |
| Прокуратура | 90 | 5 | 3 | 2 | 0 |
| Налоговые органы | 5 | 38 | 21 | 20 | 16 |
| Ростехнадзор | 82 | 7 | 8 | 2 | 1 |
| ФАС России | 94 | 3 | 3 | 0 | 0 |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 67 | 13 | 18 | 2 | 0 |
| Роспотребнадзор | 58 | 20 | 5 | 12 | 5 |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды | 89 | 5 | 1 | 4 | 1 |
| Органы по охране труда | 94 | 2 | 3 | 1 | 0 |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 75 | 11 | 8 | 4 | 2 |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности | 37 | 29 | 18 | 11 | 5 |
| Органы по реализации государственной (муниципальной)  политики в сфере торговли, питания и услуг | 73 | 7 | 6 | 19 | 5 |
| Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.) | 92 | 4 | 2 | 2 | 0 |
| Росреестр | 98 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Иные органы власти | 99 | 1 | 0 | 0 | 0 |

*Таблица 30.*

*Влияние на действия (бездействие) должностных лиц органов власти посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей, %*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Органы власти** |  | | | | |
| **Регулярно, раз в год** | **Регулярно, раз в квартал** | **Эпизодически, раз в этом году** | **Эпизодически, и более 1 раза в этом году** | **Неформальные платежи не осуществлялись** |
| Судебные органы | 0 | 0 | 1 | 0 | 99 |
| Полиция, органы внутренних дел | 3 | 0 | 1 | 1 | 95 |
| Прокуратура | 2 | 0 | 1 | 0 | 96 |
| Налоговые органы | 1 | 3 | 4 | 2 | 90 |
| Ростехнадзор | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 |
| ФАС России | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 2 | 0 | 1 | 0 | 97 |
| Роспотребнадзор | 2 | 0 | 2 | 2 | 94 |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 |
| Органы по охране труда | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 0 | 0 | 1 | 0 | 99 |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности | 0 | 1 | 3 | 0 | 96 |
| Органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг | 3 | 0 | 2 | 0 | 95 |
| Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.) | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 |
| Росреестр | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 |
| Иные органы власти | 1 | 0 | 0 | 0 | 99 |

*Таблица 31.*

*Форма платежа и размер взятки участников коррупционной ситуации, %*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Органы власти** | **Форма влияния** | | | |
| **Подарки** | **Неформальные платежи, рублей** | **Неформальная услуга имущественного характера** | **Затрудняюсь ответить** |
| Судебные органы | 100,0 | 0 | 0 | 0 |
| Полиция,  органы внутренних дел | 20,0 | 0 | 60,0 | 20,0 |
| Прокуратура | 50,0 | 0 | 0 | 50,0 |
| Налоговые органы | 40,0 | 0 | 50,0 | 10,0 |
| Ростехнадзор |  |  |  |  |
| ФАС России |  |  |  |  |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 33,3 | 0 | 0 | 66,6 |
| Роспотребнадзор | 50,0 | 0 | 0 | 50,0 |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды |  |  |  |  |
| Органы по охране труда |  |  |  |  |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 0 | 0 | 0 | 100,0 |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений, находящихся  в государственной (муниципальной) собственности | 25,0 | 0 | 0 | 75,0 |
| Органы по реализации  государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг | 60,0 | 0 | 0 | 40,0 |
| Органы по архитектуре  и строительству (БТИ и др.) |  |  |  |  |
| Росреестр |  |  |  |  |
| Иные органы власти | 0 | 5000 | 0 | 0 |

Как видим из ответов представителей бизнес сообщества, в Чукотском автономном округе не распространены взятки в рублях, респонденты попадавшие, по их мнению, в коррупционную ситуацию чаще ограничивались подарками или неформальными услугами.

*Таблица 32.*

*Предъявление незаконных требований органами власти, %*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Органы власти** | **Да** | **Нет** | **Не знаю** |
| Судебные органы | 0 | 100,0 | 0 |
| Полиция, органы внутренних дел | 0 | 100,0 | 0 |
| Прокуратура | 0 | 100,0 | 0 |
| Налоговые органы | 0 | 100,0 | 0 |
| Ростехнадзор | 0 | 100,0 | 0 |
| ФАС России | 0 | 100,0 | 0 |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 0 | 100,0 | 0 |
| Роспотребнадзор | 0 | 100,0 | 0 |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды | 0 | 100,0 | 0 |
| Органы по охране труда | 0 | 100,0 | 0 |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 0 | 100,0 | 0 |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений, | 0 | 100,0 | 0 |
| находящихся в государственной (муниципальной) собственности | 0 | 100,0 | 0 |
| Органы по реализации  государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг | 0 | 100,0 | 0 |
| Органы по архитектуре | 0 | 100,0 | 0 |
| и строительству (БТИ и др.) |  |  |  |
| Росреестр | 0 | 100,0 | 0 |

*Таблица 33.*

*Причина, по которой организация склонна к оказанию влияния на должностное лицо посредством осуществления неформальных прямых или скрытых платежей, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование причины** | **% опрошенных** |
| дали понять со стороны должностного лица, что именно так следует сделать | 72 |
| приняли решение на основе опыта коллег из других организаций | 4 |
| так надежнее (спокойнее, вернее) со стороны интересов организации | 24 |

*Таблица 34.*

*Величина суммы взятки по мнению респондентов, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумма взятки** | **%** |
| от 3000 до 10000 рублей | 42,0 |
| от 10000 до 25000 рублей | 26,0 |
| от 25000 до 150000 рублей | 32,0 |
| от 150000 до 500000 рублей | 0 |
| от 500000 до 1 млн. рублей; | 0 |
| свыше 1 млн. рублей. | 0 |

Определение доли дохода от предпринимательской деятельности, которая в среднем приходится на неформальные прямые или скрытые платежи- затрудняюсь ответить -100%.

***Показатель "средняя доля коррупционных издержек в доходе от предпринимательской деятельности"*** определяемый как среднее значение ответов, данных респондентами по первому варианту ответа по вопросу равен 0,01.

*Таблица 35.*

*Известность информации о величине взятки, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация о величине взятки** | **%** |
| полностью ясна | 0 |
| практически ясна | 0 |
| не очень ясна | 0 |
| совсем не ясна | 44,0 |
| затрудняюсь ответить | 56,0 |

*Таблица 36.*

*Ожидание результата от оказания влияния на должностное лицо, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Ожидаемый результат** | **%** |
| получение результата, который и так закреплен за функционалом государственной структуры (должностного лица) | 0 |
| ускорение решения проблемы | 69,0 |
| качественное решение проблемы | 2,0 |
| минимизация трудностей при решении проблемы | 1,0 |
| неформальные платежи ничего не гарантируют | 0 |
| затрудняюсь ответить | 28,0 |

*Таблица 37.*

*Мнение респондентов о коррупции, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Мнение респондентов** | **%** |
| скорее мешает | 67,0 |
| чаще мешает, чем помогает | 31,0 |
| не помогает, но и не мешает | 0 |
| чаще помогает, чем мешает | 0 |
| скорее помогает | 0 |
| затрудняюсь ответить | 2,0 |

# 

# **2.3. Ситуация в сфере государственных и муниципальных закупок**

Характерно, что масштабность и успешность бизнеса напрямую связано с практикой участия предпринимателей в закупках для государственных и муниципальных нужд. В частности, чем крупнее организация (как по числу работающих в ней, так и по объемам годовой выручки), тем чаще она принимает участие в подобных торгах.

*Таблица 38.*

*Определение участников в сфере закупок, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Участие в процедуре закупок** | **% предприятий** |
| Да, от федерального органа власти | 0 |
| Да, от регионального органа власти | 9 |
| Да, от муниципального органа власти | 15 |
| Нет | 76 |

*Таблица 39.*

*Доля предприятий, участвовавших в государственных закупках, получавших государственный или муниципальный заказ в текущем году, %*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество получений государственного (муниципального) контракта, заказа** | **Уровень заказчика** | | |
| **федеральный** | **региональный** | **муниципальный** |
| Да, 1 раз | 0 | 16,7 | 8,3 |
| Да, 2 раза | 0 | 8,3 | 16,7 |
| Да, 3 раза и более | 0 | 4,2 | 0 |
| Нет | 0 | 8,3 | 37,5 |

В этом случае ситуация повторяется, крупные компании, принимающие участие в государственных закупках не склонны к коррупционным ситуациям.

*Таблица 40.*

*Определение доли взятки от стоимости государственного или муниципального заказа, %*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Процент от суммы контракта** | **Уровень заказчика** | | |
| **федеральный** | **региональный** | **муниципальный** |
| менее 5% | 0 | 0 | 0 |
| 5-10% | 0 | 0 | 0 |
| 10-15% | 0 | 0 | 0 |
| 15-20% | 0 | 0 | 0 |
| 20-25% | 0 | 0 | 0 |
| 25-50% | 0 | 0 | 0 |
| 50-75% | 0 | 0 | 0 |
| неофициальные выплаты не производятся | 0 | 100,0 | 100,0 |

# **2.4. Оценка эффективности антикоррупционных мер в сфере "деловой" коррупции**

Кроме этого, опрошенные представители бизнес сообщества высказали свои оценки нацеленности органов государственной власти на борьбу с коррупцией.

*Таблица 41.*

*Информированность о мерах, которые органы власти принимают*

*для противодействия коррупции*

|  |  |
| --- | --- |
| **Степень информированности** | **%** |
| известно, постоянно слежу за этим | 12,0 |
| известно, но специально за этим не слежу | 83,0 |
| что-то слышал (слышала), но ничего определенного назвать не могу | 5,0 |
| ничего об этом не знаю | 0 |

Представителям бизнес сообщества известны меры, предпринимаемые властью для противодействия коррупции, но специально они не отслеживают, 12,0% представителей отметивших, что следят за этим относятся к государственным компаниям.

*Таблица 42.*

*Оценка эффективности мер, предпринимаемых органами власти*

*для противодействия коррупции, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Степень эффективности** | **%** |
| очень эффективны | 3,0 |
| скорее эффективны | 6,0 |
| скорее неэффективны | 11,0 |
| абсолютно неэффективны | 23,0 |
| ухудшают ситуацию (контрэффективны) | 0 |
| затрудняюсь ответить | 57,0 |

Эффективность мер, предпринимаемые властями, бизнес-сообщество оценило низко, в частности если меры эффективными признало 9,0%, то неэффективными 39,0%

*Таблица 43.*

*Оценка антикоррупционных мер, предпринимаемых государством, %*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Очень эффективны** | **Скорее эффективны** | **Скорее неэффективны** | **Абсолютно неэффективны** | **Ухудшают ситуацию (контрэффективны)** | **Затрудняюсь ответить** |
| Создание специального органа власти по борьбе с коррупцией | 0 | 12 | 59 | 11 | 0 | 18 |
| Введение ограничений на сделки между госструктурами и коммерческими организациями, руководителями которых являются близкие родственники чиновников | 39 | 24 | 15 | 21 | 0 | 1 |
| Регламентирование подарков должностным лицам (запрет на получение подарка, необходимость передачи подарков, полученных в ходе официальных мероприятий, в собственность государства) | 0 | 0 | 42 | 24 | 5 | 29 |
| Повышение прозрачности взаимодействия государственных и муниципальных служащих с организациями в рамках создания системы "электронного правительства" (электронные торги, предоставление услуг в электронном виде) | 46 | 39 | 0 | 0 | 0 | 15 |
| Повышение прозрачности административных процедур (например, возможность следить за этапами продвижения дела, поддержка режима "обезличивания" для предотвращения прямого контакта исполнителя услуги и заявителя, предоставление детальной информации о требуемых документах, а также о сроках выполнения услуг и др.) | 51 | 42 | 0 | 0 | 0 | 7 |
| Упрощение процедуры предоставления услуг органами власти (например, введение принципа "одного окна", многофункциональные центры, интернет-портал государственных услуг) | 55 | 39 | 0 | 0 | 0 | 6 |
| Совершенствование законодательства | 3 | 9 | 2 | 4 | 7 | 75 |
| Внедрение в органах власти системы ротации должностных лиц | 19 | 28 | 5 | 2 | 11 | 35 |
| Усиление контроля за доходами и расходами должностных лиц и членов их семей | 22 | 28 | 19 | 21 | 5 | 5 |
| Ужесточение наказания за коррупцию | 66 | 21 | 0 | 0 | 0 | 13 |
| Повышение зарплат государственным и муниципальным служащим, чтобы они меньше стремились к получению нелегальных доходов | 0 | 0 | 24 | 48 | 16 | 12 |
| Привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных | 39 | 41 | 5 | 7 | 3 | 5 |
| Информирование граждан и организаций о возможностях противостояния коррупции (обеспечение доступности контактной информации подразделений по борьбе с коррупцией, а также телефонов специальных "горячих" линий и др.) | 42 | 44 | 1 | 6 | 0 | 7 |
| Массовая пропаганда нетерпимости к коррупции | 51 | 39 | 0 | 0 | 0 | 10 |

Самыми неэффективными представители бизнес сообщества назвали «создание специального органа власти по борьбе с коррупцией»-70% и «повышение зарплат государственным и муниципальным служащим, чтобы они меньше стремились к получению нелегальных доходов»-88%. Самыми эффективными были признаны «повышение прозрачности административных процедур»; «упрощение процедуры предоставления услуг органами власти»; «массовая пропаганда нетерпимости к коррупции»

*Рисунок 9.*

*Оценка эффективности антикоррупционных мер, предпринимаемых* *правительством, %*

По итогам исследования предприниматели разделились на две группы. Первая группа полагает, что руководство региона хочет и может бороться с коррупционными проявлениями на территории округа, однако иногда, в силу различного рода причин не может этого сделать (в совокупности 35,0%). Вторая группа предпринимателей считает, что руководство Чукотского автономного округа не имеет желания бороться с коррупцией (в совокупности 27,0%). Однако, стоит отметить, что положительные оценки нацеленности органов власти региона на борьбу с коррупцией все-таки преобладают над отрицательными.

*Таблица 44.*

*С каким из приведенных суждений о борьбе с "деловой" коррупцией в нашей* *области (крае, республике, округе, городе федерального значения) Вы согласны*

|  |  |
| --- | --- |
| **Суждения о коррупции** | **%** |
| руководство нашего региона хочет и может эффективно бороться с "деловой" коррупцией | 16,0 |
| руководство нашего региона хочет, но не может эффективно бороться с "деловой" коррупцией | 19,0 |
| руководство нашего региона может, но не хочет эффективно бороться с "деловой" коррупцией | 10,0 |
| руководство нашего региона не хочет и не может эффективно бороться с "деловой" коррупцией | 17,0 |
| затрудняюсь ответить | 38,0 |

*Таблица 45.*

*Изменение уровня коррупции в органах власти, %*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Органы власти** | **Коррупции стало больше** | **Ситуация не изменилось** | **Коррупции стало меньше** | **Не знаю** |
| Судебные органы | 2 | 49 | 3 | 46 |
| Полиция, органы внутренних дел | 3 | 19 | 26 | 52 |
| Прокуратура | 3 | 35 | 28 | 34 |
| Налоговые органы | 7 | 28 | 13 | 52 |
| Ростехнадзор | 3 | 38 | 24 | 35 |
| ФАС России | 1 | 25 | 4 | 70 |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 3 | 33 | 38 | 26 |
| Роспотребнадзор | 5 | 27 | 19 | 49 |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды | 0 | 52 | 0 | 48 |
| Органы по охране труда | 0 | 41 | 8 | 51 |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 5 | 32 | 12 | 51 |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности | 8 | 39 | 15 | 38 |
| Органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг | 5 | 30 | 17 | 48 |
| Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.) | 2 | 42 | 18 | 38 |
| Росреестр | 3 | 46 | 17 | 34 |

*Рисунок 10.*

*Изменение уровня коррупции за последний год, %*

# **2.5. Мнение бизнес-сообщества об уровне "деловой" коррупции**

*Таблица 46.*

*Определение причин возникновения коррупции, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Причины коррупции** | **%** |
| для ускорения получения необходимых документов, разрешений, лицензий, сертификатов | 39,0 |
| для обхода слишком сложных, обременительных для организаций (предприятий) требований законодательства или регулирующих органов | 44,0 |
| для обхода невыполнимых (противоречивых) требований законодательства или регулирующих органов | 52,2 |
| не для достижения определенных целей, просто платежей не удается избежать | 12,0 |
| не используют неформальные платежи | 62,0 |
| не знаю, затрудняюсь ответить | 6,0 |

Стоит отметить, что, высказывая свое мнение о факторах коррупции, представители бизнеса, в первую очередь, отмечают несовершенство государственного управления и отсутствию четкой и прозрачной структуры взаимодействия частного бизнеса и власти, а только потом указывают на личные качества чиновников

*Таблица 47.*

*Основные причины распространения взяточничества и коррупции в России,*

*по* *мнению представителей бизнеса, %:*

|  |  |
| --- | --- |
| **Причины** | **%** |
| сложное, противоречивое законодательство | 42,0 |
| сложившиеся традиции в обществе, особенности культуры, менталитета | 33,0 |
| алчность чиновников, должностных лиц | 23,0 |
| не знаю, затрудняюсь ответить | 2,0 |

*Таблица 48.*

*Мнение представителей бизнеса о самом высоком уровне коррупции на уровнях власти, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Уровень власти** | **%** |
| местный (муниципальный) | 2,0 |
| региональный | 3,0 |
| федеральный | 89,0 |
| не знаю, затрудняюсь ответить | 6,0 |

*Таблица 49.*

*Оценка информированности представителей бизнес сообщества*

*о коррупционных ситуациях в целом, %*

|  |  |
| --- | --- |
| **Знание ситуаций** | **%** |
| знаю из средств массовой информации (интернет, телевидение, радио, газеты) | 100,0 |
| знаю такие ситуации среди коллег по отрасли | 3,0 |
| знаю, наша организация (предприятие) подавала жалобу | 0 |
| нет, не знаю | 0 |

*Таблица 50.*

*Известность результата обращений с жалобой на должностное лицо в связи с возникновением коррупционной ситуации в правоохранительные органы*

|  |  |
| --- | --- |
| **Известность результата** | **%** |
| в результате организация (предприятие, фирма, бизнес) добилась решения вопроса без взятки | 5,0 |
| организация (предприятие, фирма, бизнес) ничего не добилась жалобой | 12,0 |
| у организации (предприятия, фирмы, бизнеса) из-за жалобы начались неприятности, она оказалось в сложной ситуации | 9,0 |
| затрудняюсь ответить | 74,0 |

*Таблица 51.*

*Оценка изменений уровня коррупции на соответствующем уровне власти, %*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Увеличился** | **Не изменился** | **Уменьшился** |
| На местном уровне  (в Вашем населенном пункте) | 13,0 | 56,0 | 31,0 |
| На уровне региона | 15,0 | 42,0 | 43,0 |
| В целом по стране | 30,0 | 41,0 | 29,0 |

# **2.6. Выводы по «деловой «коррупции»**

Результаты исследования показывают, что мнение предпринимателей в отношении причин, порождающих коррупцию, не расходятся с мнением других социальных групп. И хотя предприниматели кроме тех сфер, с которыми сталкиваются обычные граждане, имеют возможность оценить и характер взаимоотношений с органами государственной власти, местного самоуправления, с различными органами проверки, от которых и зависит их деятельность, однако наше исследование показывает довольно низкий уровень коррупции в Чукотском автономном округе.

# **Показатель "коррумпированность отдельных органов власти в сфере "деловой" коррупции"**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **количество коррупционных сделок по каждому органу власти определяется на основе количества опрошенных представителей бизнеса** | **среднее количество коррупционных сделок по каждому органу власти, приходящееся на одного представителя бизнеса в год** | **коррумпированность отдельных органов власти в сфере "деловой" коррупции за год** |
| Судебные органы | 1 | 0,10 | 0 |
| Полиция, органы внутренних дел | 6,5 | 1,08 | 0 |
| Прокуратура | 3 | 0,30 | 0 |
| Налоговые органы | 22 | 0,23 | 0 |
| Ростехнадзор | 0 | 0,00 | 0 |
| ФАС России | 0 | 0,00 | 0 |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 3 | 0,09 | 0 |
| Роспотребнадзор | 9 | 0,21 | 0 |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды | 0 | 0,00 | 0 |
| Органы по охране труда | 0 | 0,00 | 0 |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 1 | 0,04 | 0 |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности | 7 | 0,11 | 0 |
| Органы по реализации  государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг | 5 | 0,19 | 0 |
| Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.) | 0 | 0,00 | 0 |
| Росреестр | 0 | 0,00 | 0 |
| Иные органы власти | 1 | 1,00 | 5000 рублей |

# **Сводная таблица показателей рынка деловой коррупции в Чукотском автономном округе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Значение показателя (индикатор)** |
| риск "деловой" коррупции | 0,069 |
| количество коррупционных сделок в сфере "деловой" коррупции в Чукотском автономном округе | 58,5 |
| средний размер взятки в сфере "деловой" коррупции | 5000 рублей |
| средняя доля коррупционных издержек в доходе от предпринимательской деятельности | 0,1 |
| коррупционный опыт в сфере "деловой" коррупции | 0,2 |
| годовой объем "деловой" коррупции в субъекте Российской Федерации | 15,1млн. руб |
| коррупционный опыт в сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок | 0 |
| доля коррупционных издержек при осуществлении государственных (муниципальных) закупок | 0 |
| мнение представителей бизнеса об интенсивности "деловой" коррупции | 57% |
| негативное мнение представителей бизнеса об эффективности антикоррупционных мер в сфере "деловой" коррупции | 34% |
| индекс противодействия "деловой" коррупции в субъекте Российской Федерации | 0,87 |

# 

# **3. Выводы**

По результатам проведения социологического исследования по оценке восприятия населением и предпринимательским сообществом уровня распространенности коррупции в Чукотском автономном округе, а также эффективности антикоррупционной работы, проводимой органами власти, можно сделать следующие основные выводы.

**По результатам опроса населения Чукотского автономного округа:**

1. Проблема коррупции не самая актуальная проблема Чукотского автономного округа, только 14,0% опрошенного населения отслеживают и информированы о мерах, которые предпринимают власти, ничего не знают об этом 7, %, затруднились ответить на вопрос 27,8%, что подтверждает вывод о неактуальности проблемы коррупции для жителей Чукотского автономного округа. Треть респондентов (около 29,5%) считает, что уровень коррупции снизился. Оценка уровня коррупции жителями Чукотского автономного округа в своем регионе позитивна, 33,5% опрошенных респондентов отметили, что она снизилась. Коррупция в регионе не распространена и за последнее время ее уровень значимо не изменился.

2. Наиболее высок риск попадания в коррупционную ситуацию у респондентов, обращавшихся в организации ЖКХ – 69,0%, политические партии – 56,5% и служба безопасности дорожного движения (ГИБДД) -32,0%.

3. 98,5% жителям Чукотского автономного округа никогда не приходилось оказываться в коррупционной ситуации, когда они понимали, что для решения своей проблемы им нужно дать взятку

4. Результаты исследования позволили рассчитать основные показатели регионального коррупционного рынка, в том числе риск коррупции составил 0,01 пунктов, т.е. при взаимодействии населения с государственными или муниципальными учреждениями, только в 1% случаях жители региона могут оказаться в коррупционной ситуации. Средний размер взятки в регионе составил 6333 рубля. При этом, среднестатистическому жителю Чукотского автономного округа, попавшему в коррупционную ситуацию и согласившемуся на дачу взятки, придется потратить 7,9% от своих доходов.

5. Большинство жителей Чукотского автономного округа (65,2%) отмечает активные действия антикоррупционной направленности, предпринимаемые органами государственной власти Чукотского автономного округа. 27,8% считают действия недостаточными, оставшиеся 7,0% воздержались от ответа либо затруднились ответить.

**По результатам опроса предпринимателей Чукотского автономного округа**

1. Бизнес-сообщество, также, как и рядовые граждане, достаточно низко оценивает уровень коррупции в Чукотском автономном округе и считает их незначительными или малозначительными. 43% представителей бизнеса отметили снижение коррупции в Чукотском автономном округе.

2. При определении основных причин коррупции представители бизнеса, в первую очередь, говорят о сложных, обременительных для организаций требований законодательства или регулирующих органов (44,0%), о невыполнимых условиях, требований законодательства или регулирующих органов (52,2%) а только потом указывают на личные качества должностных лиц (23%).

3. Результаты исследования свидетельствуют, что, по мнению представителей бизнеса, наименее всего подвержены коррупционному давлению такие организации как Ростреестр, Органы по архитектуре и строительству, Ростехнадзор и ФАС России (100% исключили вероятность попадания в коррупционную ситуацию в данных организациях). Более 94% опрошенных предпринимателей исключили вероятность попадания в коррупционную ситуацию в остальных организациях на основе своего опыта или опыта своих коллег по бизнесу.

4. В закупках для государственных или муниципальных нужд, а также компаний с государственным (муниципальным) участием, когда-либо принимали участие 24% всех опрошенных руководителей коммерческих компаний. На какие-либо нарушения в процедуре проведения закупок предприниматели не указывают. Однако необходимо заметить, что предприниматели принимали участие в закупках только регионального и муниципального уровня.

5. Результаты социологического исследования позволяют просчитать основные показатели рынка деловой коррупции в регионе. Годовой объем денежных средств, оборачивающихся на рынке 15,1 млн. рублей.

6. По итогам исследования предприниматели разделились на две группы. Первая группа полагает, что руководство региона хочет и может бороться с коррупционными проявлениями на территории округа, однако иногда, в силу различного рода причин не может этого сделать (в совокупности 35,0%). Вторая группа предпринимателей считает, что руководство Чукотского автономного округа не имеет желания бороться с коррупцией (в совокупности 27,0%). Однако, стоит отметить, что положительные оценки нацеленности органов власти региона на борьбу с коррупцией все-таки преобладают над отрицательными.

**Рекомендации:**

1. Вести постоянную антикоррупционную пропаганду, путем размещения в региональных средствах массовой информации о мероприятиях, проводимых в Чукотском автономном округе по борьбе с коррупцией, о деятельности органов власти, о реальных масштабах коррупции, об ущербе, причиняемом государству и обществу в результате коррупции, о других ее негативных последствиях, о причинах, порождающих коррупцию в целом.

2. Увеличение числа плановых и внеплановых проверок государственных (муниципальных) учреждений, как одного из самых эффективных (по мнению населения) антикоррупционных мероприятий. Расширение списка государственных и муниципальных услуг (в том числе для представителей бизнес-сообщества), предоставляемых дистанционно в электронном виде по принципу «одного окна».

3. Принимая во внимание высокую долю граждан, недостаточно осведомленных о мерах по противодействию коррупции, видится целесообразным более активное распространение информации на антикоррупционную тематику и пропаганду в СМИ (в том числе размещение социальной рекламы об ответственности за дачу и получение взятки, коммерческий подкуп и проч. в наиболее рейтинговых медиа-носителях).

4. Принимая во внимание тот факт, что активное участие коммерческих компаний в процедуре государственных и муниципальных закупок напрямую обусловливает их финансовую успешность, важно проработать механизм обучения участию в государственных закупках для субъектов малого и среднего предпринимательства.